

Különlenyomat

Szabó László András

XX. DOSZ Tavaszi Szél

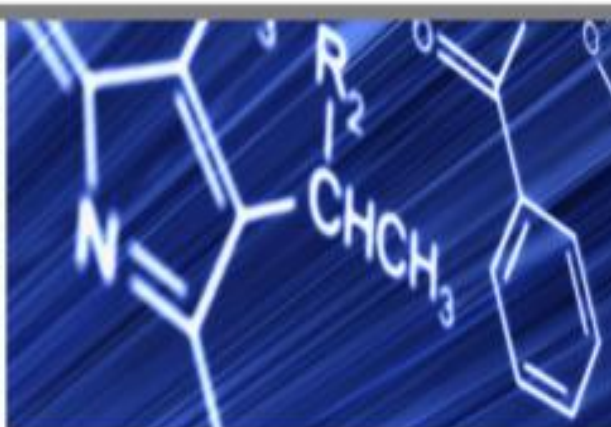
tanulmány

2017

Miskolci Egyetem

TAVASZI SZÉL 2017 / SPRING WIND 2017

Tanulmánykötet



Doktoranduszok Országos Szövetsége
Association of Hungarian PhD and DLA Students

II.

KÜLÖNLENYOMAT DOSZ XX. Tavaszi Szél Konferencia

2017 Év április hónap 1.

Migráció és fenntartható közigazgatás

Szabó, László András [Szabó, László András (Nemzetközi migráció), szerző]

Magyar nyelvű Tudományos Konferenciaközlemény (Könyvrészlet)

Megjelent: Keresztes Gábor. Tavaszi Szél = Spring Wind 2017 [tanulmánykötet] 2.. (2017) ISBN:9786155586187 pp. 532-546

Azonosítók

- MTMT: 3302146
- Teljes dokumentum: http://dosz.hu/_doc/dokumentumfile/TSZ_Kotet_II_2017.pdf

MIGRÁCIÓ ÉS FENNTARTHATÓ KÖZIGAZGATÁS.

Szabó László András

*Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Közigazgatás-tudományi Doktori Iskola, PhD-hallgató,
kriminológus, szabo.laszlo.andras@uni-nke.hu*

Absztrakt

Korunkban a fenntarthatóság kulcskérdéssé vált. Lassan elérjük környezetünk, illetve tágabb értelemben az emberiség lakóhelyének a földnek tűrőképességének a határát. Ennek oka és egyben következménye többek között vándorlás, a föld természeti kincseinek folytonos felkutatása és használata-pazarlása. Egyszerre vannak jelen a húzóerők az urbanizáció, és a toló erők a vidéki életmód eltűnése a mezőgazdaság, mint ipar folyamatos csökkenése. Az ismert tény, ha a világon jelenleg az összes migráns, bevándorló, menekült, gazdasági menekült számát összeadjuk a szám, ha az országokat nézzük a negyedik legnagyobb népességű ország számának felelne meg. A migrációs aktivitás egyre inkább fokozódik. Ez nagy terhet jelent, mint a kibocsátó mint a befogadó de az átmenő országokra is. Magyarország jelenleg nem célállomás. A nyugati befogadó országok kapacitásának elérésével azonban ez meg fog változni. Az elmúlt másfél éves migrációs hullám egyértelművé tette, hogy egy csak átmenő migráció is mekkora erőfeszítésre készíti az államot. Mint anyagi, mint létszámbeli infrastruktúra és mindemellett az állam szokásos tevékenységeinek ellátása a lakosság védelme, a gazdaság működtetése tekintetében is. Egy folyamatos migrációs nyomás esetén amely létszámában növekvő és mely egyszerre jelenti az állam számára az eljárás lefolytatását, befogadást vagy tovább illetve visszaküldést beláthatatlanok a következmények. Dolgozatomban először a migráció típusait mutatom be és értelmezem. Majd a fogalmi áttekintések után a migráció és a fenntarthatóság kapcsolatát járom körbe az ENSZ 2015. szeptember 25. és 27. között elfogadott a Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) keretrendszerében. A témának még inkább jelentőséget ad, hogy ez a sikeres magyar társ-elnökséggel működő ENSZ Nyitott Munkacsoport által támogatott célkitűzések a migráció vonatkozásában történt.

Kulcsszavak: migráció, fenntarthatóság, közigazgatás, állam, fejlesztés.

Bevezetés

Korunkban a fenntarthatóság kulcskérdéssé vált. Lassan elérjük környezetünk illetve tágabb értelemben az emberiség lakóhelyének a földnek tűrőképességének a határát. Ennek oka és egyben következménye többek között vándorlás, a föld természeti kincseinek folytonos felkutatása és használata-pazarlása. Egyszerre vannak jelen a húzóerők az urbanizáció, és a toló erők a vidéki életmód eltűnése a mezőgazdaság mint ipar folyamatos csökkenése. Az ismert tény, ha a világon jelenleg az összes migráns, bevándorló, menekült, gazdasági menekült számát összeadjuk a szám ha az országokat nézzük a negyedik legnagyobb népességű ország számának felelne meg. A migrációs aktivitás egyre inkább fokozódik. Ez nagy terhet jelent mint a kibocsátó mint a befogadó de az átmenő országokra is. Magyarország jelenleg nem célállomás. A nyugati befogadó országok kapacitásának elérésével azonban ez meg fog változni. A tavalyi migrációs hullám egyértelművé tette, hogy egy csak átmenő migráció is mekkora erőfeszítésre készíti az államot. Mint anyagi, mint létszámbeli infrastruktúra és mindemellett az állam szokásos tevékenységeinek ellátása a lakosság védelme, a gazdaság működtetése tekintetében is. Egy folyamatos migrációs nyomás esetén, amely létszámában növekvő és mely egyszerre jelenti az állam számára az eljárás lefolytatását, befogadást vagy tovább illetve visszaküldést beláthatatlanok a következmények.

Tanulmányomban először a migráció típusait mutatom be és értelmezem. Majd a fogalmi áttekintések után a migráció és a fenntarthatóság kapcsolatát járom körbe az **ENSZ 2015. szeptember 25. és 27. között** elfogadott a **Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) keretrendszerében**. A témának még inkább jelentőséget ad, hogy ez a sikeres magyar társelnöklettel működő **ENSZ Nyitott Munkacsoport** által támogatott célkitűzések a migráció vonatkozásában történt.

1. A Migráció fogalma és típusai

Dolgozatom első részében a migráció típusait és a hozzájuk tartozó értelmezéseket tekintem át. A migráció fogalma nem letisztult. Nincs rá egy meghatározott minden típusát magába foglaló meghatározás. A sok közül véleményem szerint ez a meghatározás fedi le legszélesebben a migráció jelenségét.

1.1 A migráció fogalma:

A migráció egy olyan folyamat, amelyben a személyek lakóhelyet, illetve társadalmat váltanak oly módon, hogy ez váltás átmenetiből tartóssá huzamossá válik. A népességmozgás tipikus esete az évszázadok óta folyó munkaerő-migráció. Emellett a munkavállalási szándék mellett számos tényező növeli a migrációs hajlandóságot. Ugyancsak évszázados, talán inkább évezredes múltja van a vallási, etnikai, politikai üldözöttek migrációjának. Az utóbbi időben egyre inkább megfigyelhető a migrációs motivációkban a politikai és gazdasági tényezők keveredése. Azonban mind politikailag mind jogilag és társadalmi szempontból is el kell különíteni a két faktort egymástól.⁹² Mint látható a demográfiai, a környezeti és a háborús okok nem szerepelnek a definícióban. Számomra a migráció és az azt megelőző döntés egy nagyon személyes szubjektív szűrőn megy át, mely az egyént egy az életét véglegesen megváltoztató döntésre kényszeríti. Gödri Irén így fogalmazza meg: „A migráció tehát egyéni motiváció és azon alapuló magatartás, mely az egyén szükségleteinek kielégítése céljából történik.”⁹³ Az ösztönzők két csoportba sorolhatók aszerint, hogy a migráns személyt vonzzák vagy taszítják: „push” faktornak nevezzük a taszítóerőket „pull” faktornak a vonzóerőket Ezt a fogalmat Ravenstein. 19. századi brit statisztikus alkotta meg.⁹⁴

Napjainkban az okos telefonok, a globalizáció lehetővé teszi, hogy tőlünk sok ezer kilométerre történő dolgokat megismerjünk és más életformákkal szembesüljünk. A világ egy nagy falu ahol az alvég és a felvég lakói küzdenek az egyre fogyó természeti kincsekért.

1.2 A Migráció típusai

Költözés, A költözés alapvetően egy belső területre, illetve kultúrára utal. Ilyen lehet a tanulás, a munkahely váltás de akár a házasság is. Meghatározott okból meghatározott helyre meghatározott időre. **Vándorlás.** Ahogy fogynak a természeti kincsek úgy kelnek útra az emberek a történelemben ez egész népeket jelent. A klíma és a kedvezőbb körülmények vonzzák őket. A vándorlás így lehet csoportos megtervezett. Vagy egyéni tapasztalatszerzés célzatú. A céhek iparos legényei ezért keltek útra, hogy megismerve a világot a technikákat hazatérve segítség közösségüket. **Bevándorlás** A migrációnak mindig két arca van: a bevándorlás és a kivándorlás hiszen a bevándorlóknak először valahonnan ki kell

⁹² Jungbert Béla (1996) Az embercsempészet mint az illegális migráció egy fajtája / Jungbert Béla In: Táborlakók, diaszpórák, politikák / [a kötetet szerk. Sik Endre és Tóth Judit]. – Budapest MTA PTI, :195-241.

⁹³ Gödri Irén (2008) Migráció a kapcsolatok hálójában. ELTE-TÁTK Szociológiai Doktori Iskola. :46.

⁹⁴ Hárs Ágnes (1992) A nemzetközi migráció néhány problémájáról. Szociológiai szemle (2)

vándorolniuk.⁹⁵ A bevándorlás kapcsán egyszer beszélhetünk egy pull- vagyis vonzó faktorról. Ez lehet munkavállalás, tanulás vagy a jobb élet reménye. Manapság mikor a kommunikáció globalizálódott a világ bármely táján egy okos telefonnal meg lehet nézni más országok lakói által preferált oldalakat, a reklámokat a kifelé sugárzott életszínvonalat és életmódot. Persze ennek nagy része hazugság. Nem úgy élünk, ahogy a reklámok mutatják. Ennél fontosabb és jelentősebb például az amerikai filmipar által mutatott életmód, mely az egész világnak vonzó lehet. De hogy egy saját példát említsek a rendszerváltás előtt gyerekoromban a Feketeerdő klinika című német sorozat. A fenntarthatóság tekintetében ez azért fontos mert egyrészt olyan képzettséggel rendelkezők érkeznek, ami az adott országban hiányzik másrészt elvállalják azon úgymond alantas munkákat amit az adott ország munkavállalói már nem akarnak vagy azon a munkabéren amit ajánlanak nekik nem éri meg nekik elvállalniuk. Továbbá ehhez tartozik még a kivándorolt munkaképes dolgozók és szakemberek pótlása. Nem elhanyagolható a demográfiai, elöregedésből származó népességsökkenés megállítása. **Kivándorlás** Egy ország helyzetét megmutatja a kivándorlók milyensége. Vagyis az iskolai végzettség. Általában a nagyon képzettek és a fizikai munkát végzők szoktak átmenetileg kivándorolni főképp munkavégzés céljából. **Belső migráció** A 18. század végén a megjelenő gépesedés a mezőgazdaságban a városok felé terelte a nagyszámú munka nélkül maradt parasztságot. Az urbanizáció azóta világméretben növekszik. Az országon belüli mozgások lehetnek interregionális (vidékek, országok közötti) mozgások vagy intraregionális (szomszédsági) mozgások, illetve ingázás a munkahely és a lakóhely között.

A modern urbanizáció az ipari forradalom nevű komplex, számos gazdasági és társadalmi elemet tartalmazó folyamat részeként vette kezdetét. A korábban említett cikluselméletek szerint különböző, egymástól a népesség koncentrációs és dekoncentrációs folyamatai révén elkülöníthető szakaszokra oszthatjuk. Az első szakasz, a városrobbanás (urbanizáció – kissé zavarba ejtő módon, amely így egyszerre jelöli az egész folyamatot és az első szakaszát is), amelyet másképpen abszolút koncentrációnak is nevezünk, és a városok népességszámának gyors növekedésével jár együtt. Úgy is értelmezhetjük, hogy ez a városfejlődés „take off” szakasza: előtte évszázadokon át viszonylag kiegyensúlyozott és lassú növekedés vált itt át meredek emelkedésbe, majd a szakasz lezárultával megint csillapodik az ütem.⁹⁶

1.3. Nemzetközi migráció

Nincs rá meghatározott egyértelmű definíció. Megfogalmazásomban minden ami két vagy több szuverén állam térség vagy egymástól elkülönült földrajzi terület közötti bármely okból és célból történő migrációt eredményez. Az ismérvei hármas tagolásúak és a következők. **Az első a közigazgatási határok átlépése.** Schengeni övezet esetén ezek formálisak. Az Európai Unió hármas alap gondolata markánsan megjelenik. Áruk, szolgáltatások és személyek szabad áramlása.

Megjegyzem, hogy tanulmányom témája a fenntarthatóság tekintetében a fenti alapelv nem a modernkori népvándorlásra és a migrációhoz kapcsolható intézkedésekre lett megalkotva. **A második huzamos időtartamra szól.** Ha munkavállalásról házasságról beszélünk ez egyértelmű. A válság okozta migrációnál nagy kérdés, hogy meddig kell ellátni a menekülteket, bevándorlókat. Felmerül a kérdés, hogy vajon visszatérnek hazájukba vagy nem **A harmadik társadalmi, kulturális és nyelvi váltás** a nemzetközi migráció esetében

⁹⁵Halász Iván (2011) Nemzetközi migráció és közigazgatás Budapesti Corvinus Egyetem Közigazgatástudományi Kar, Nemzetközi Migrációs és Integrációs Karközi Kutatóközpont, Budapest, :7.

⁹⁶ Általános társadalom- és gazdaságföldrajz Pirisi Gábor és Trócsányi András. Az 1.3. fejezetet írta Hajnal Klára Chapter 3.Településföldrajz. <http://tamop412a.ttk.pte.hu/files/foldrajz2/ch03s06.html> (A letöltés ideje:2016.11.10.)

Általában nem demokratikus és gazdaságilag fejletlenebb országból, területről érkeznek a migránsok. Sokszor háborúból menekülve, egy közigazgatás és meghatározott jogrend nélküli országból. Egy teljesen új kulturális területre való érkezés komoly kihívás elé állítja a migránsok identitását. Előkerül a régi vita asszimiláció vagyis a teljed identitás, nyelv kultúra feladása, vagy integráció ami azt jelenti, hogy csak annyit ad fel a bevándorló az identitásából, amennyi a túléléshez, a munkavállaláshoz elengedhetetlen. Ezt szemléletesen Koller Boglárka Identitásháló elmélete mutatja meg. Ezt úgy lehet elképzelni, mint egy olyan hálót, amelynek minden egyes pontján egy-egy karácsonyfaizzó van, amely adott esetben ég, máskor nem. Az is előfordulhat hogy egy izzó erősen, vagy halványabban ég, illetve, hogy sok vagy kevesebb izzó ég egyszerre. Az egyén élete során időről időre változtatja kötődéseit, azok fontossági sorrendjét. Az identitáselemek viszonya nem hierarchikus, hanem mellérendelt.⁹⁷ Ezt a migráció tekintetében úgy lehet értelmezni, hogy bizonyos „karácsonyfaizzókat” az egyén lecserél, hogy minél jobban integrálódni tudjon. Ezen lecserélt égők száma, annyi, amennyi feltétlenül szükséges az új helyzethez való alkalmazkodáshoz. Ennek ellenpontosításához az egyén identitásának legfontosabb égői erősebben égnek. Ha ez túl erős, az már az ellenállás a kulturális befelé fordulás jele.

1.4. A nemzetközi migráns fogalma:

Nehéz a statisztikai elemzése. Az adatfelvételt megnehezíti, hogy az önbevalláson alapuló minták az egyén szubjektív megítélésétől függenek. Valamint, hogy egy migráns több céllal is érkezhet. Úgy mint egyszerre menekült és gazdasági bevándorló, vagy tanulni jön párhuzamosan munkát vállal de ilyen lehet a családgyógyítás is. Nagy a látencia. Hiányzik az egységes definíció.

1.5. Nemzetközi migráció típusai:

Rövid távú tartózkodó, Úgy is lehet értelmezni mit határozott idejű vagy átmeneti tartózkodás. Ebben az esetben a hazába való visszatérés valószínű. Magába foglalja a szezonális (elsősorban mezőgazdaságban, építőiparban vagy a tömegturizmushoz kapcsolódó szolgáltatási ágazatokhoz kapcsolódó) vándorlást, az ingázó (államhatárok menti munkaerőmozgásból eredő vándorlást és az időbeni ritmus nélküli, szabadidős hivatás- vagy bevásárló turizmus).⁹⁸ **Tranzit vándorlás** Azokat az országot és területeket értem ide, melyek nem célországok de át kell rajtuk kelni. Ezt láttuk a tavalyi hazánkat ért tömeges migráció esetében. **Hosszú távú tartózkodó (letelepedett, bevándorolt),** A magyar jogban ilyen a fél éven belüli a három hónapot meghaladó tartózkodás. A befogadó ország joga eldönteni a végleges állampolgárság megadására. **Gazdasági célú migráns (vendégmunkás, ingázó, szezonális munkás),** Megegyezik a rövid távú tartózkodóknál taglaltakkal. **Politikai** A világ fejlett és fejletlen régiói között meglévő tetemes életminőség-különbség miatt valamint a demokratikus és egyes polgáraikat üldöző anti-demokratikus államok között biztonsági okok miatt létezik gazdasági és politikai migráció.⁹⁹ Tehát az üldöztetés, a hatalom általi ellehetetlenülés, kényszer miatti kivándorlás, menekülés. **Gazdasági** A jobb megélhetés az új karrier miatt. Ez a fajta migráció önkéntes, egyéni döntés. A gazdasági migráció egy sajátos formájaként értelmezhető a az úgy nevezett befektetői letelepedés.¹⁰⁰ **Ökológiai** Egyre inkább fogynak a természeti erőforrások. Az Észak-Afrikai, Közel-keleti rész úgy nevezett

⁹⁷ Koller Boglárka (2006) Nemzet, identitás és politika Európában. L'Harmattan Zsigmond Király Főiskola, Budapest :47-48.

⁹⁸ Illés S-Kincses A Migráció és cirkuláció :731-732.

⁹⁹ Korinek László (2010) Kriminológia 2 Magyar Közlöny Kiadó. Budapest, 420.

¹⁰⁰ A befektetői letelepedés hazai szabályozásával kapcsolatban (2013) Vö Molnár Tamás: A bevándorlás kezelése az Európai Unió tagállamaiban: Magyarország migrációs jogi szabályozása és migrációs politikája In: Jakó Nóra-Kardos Lili (szerk) A schengeni övezet és a külső határok: görcső alatt az Európai Unió határigazgatása. Szegedi Tudományegyetem Állam- és Jogtudományi Kar Európa Tanulmányok Központja Szeged. :88.

félholdjában az sivatagosodás, a vízhiány és ezzel összefüggésben a megtermelt élelem csökkenése szintén a területen élők elvándorlását okozza. Első körben a városok népessége nő meg, majd a környezet a közigazgatás teherbíró képességének megropppanásával az elvándorláshoz vezet. Még ide lehet venni a helyi gazdag réteg azon célját, hogy a maradék termőföld az ő kezükbe kerüljön. **Kulturális** Ez tipikusan a vallási üldözés. Amit az Iszlám Állam, vagy korábban a tálibok Afganisztánban tettek. De még a nagy Iráni kivándorlást is ide lehet venni a 70-es évekből. Mikor az ajatollahok az iszlám vallási vezetők átvették a hatalmat. **Migráns** A lexikon megfogalmazásában: „Idegen állam lakosainak, polgárainak az állam területére lépése oly szándékkal, hogy állandóan ott éljenek, maguknak új otthonot alapítsanak”¹⁰¹. **Bevándorló** A bevándorló jogi kategória. Amit a magyar jog így értelmez. Az a bevándorolt jogállású külföldi állampolgár, aki az illetékes magyar hatóság által kiadott érvényes bevándorlási engedéllyel életvitelszerűen él Magyarországon és az ország területén bejelentett lakóhelye van.”¹⁰² Ezt az ENSZ nemzetközi migrációval foglalkozó szervezetei állásfoglalásukba így határozták meg: „Az a személy, aki a jelenlegi lakóhelyéhez képest egy másik országba költözik legalább egy éves időtartamra, azért hogy a célország legyen az új lakóhelye.”¹⁰³

A közigazgatás és így az állam számára legfontosabbak azon kategóriák, melyek valamilyen feladatot, kötelezettséget kelteznek az államigazgatás szervezetei számára. Ezek pedig a jogi kategóriák:

Menekült, A menekült állapotot a törvények a következő képen határozzák meg: „Magyarország menekültként ismeri el azt a külföldit, akinek az esetében az Alaptörvény XIV. cikk (3) bekezdésében meghatározott feltételek fennállnak”¹⁰⁴ az Alaptörvény alapján: „Magyarország - ha sem származási országuk, sem más ország nem nyújt védelmet - kérelemre menedékjogot biztosít azoknak a nem magyar állampolgároknak, akiket hazájukban vagy a szokásos tartózkodási helyük szerinti országban faji, nemzeti hovatartozásuk, meghatározott társadalmi csoporthoz tartozásuk, vallási, illetve politikai meggyőződésük miatt üldöznek, vagy az üldöztetéstől való félelmük megalapozott.”¹⁰⁵ További meghatározás a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal honlapja szerint: Az a személy lehet menekült, aki faji, illetőleg vallási okok, nemzetiségi -, vagy meghatározott társadalmi csoporthoz tartozása, avagy politikai meggyőződése miatt hazájában üldöztetést szenvedett el, vagy ilyen üldöztetéstől megalapozottan fél, jelenleg Magyarország területén tartózkodik és menekültstátusz iránti kérelmet terjesztett elő. A család egységének biztosítása érdekében - ha elismerést kizáró ok nem áll fenn - kérelemre menekültként kerül elismerésre a menekült családtagja (házastársa, ha a családi kapcsolat már Magyarországra érkezésüket megelőzően fennállt; kiskorú gyermeke, kiskorú gyermek esetén szülője), valamint a menekült Magyarországon született gyermeke. A menekültstátusz a magyar állampolgárság megszerzéséig, valamint a menekültstátusz visszavonásig illeti meg a menekültként elismert személyt. A menekült státuszt a menekültügyi hatóság hivatalból legalább háromévente felülvizsgálni köteles¹⁰⁶ **Menedékes,** Menedékes státuszra, vagyis ideiglenes védelemben

¹⁰¹ Pallas Nagylexikon <http://mek.oszk.hu/00000/00060/html/013/pc001303.html#7> (A letöltés ideje:2016.11.15.)

¹⁰² Választás.hu http://www.valasztas.hu/ep2004/04/hu/informaciok/20_12.html(A letöltés ideje:2016.11.15.)

¹⁰³ United Nations Statistic Division

<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/migration/migrmethods.htm> (A letöltés ideje: 2016.11.15.)

¹⁰⁴ A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 6. § (1)

http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A0700080.TV (A letöltés ideje:2016.11.18.)

¹⁰⁵ Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) IV. cikk (3)

http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100425.ATV (A letöltés ideje:2016.11.18.)

¹⁰⁶Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)

való részesítésre a hazájukat tömegesen elhagyó csoportok esetében az Európai Unió Tanácsa vagy a Kormány döntése alapján kerülhet sor. Az Országgyűlés menedékesként ideiglenes védelemben részesíti azt a külföldit, aki a területére tömegesen menekülők olyan csoportjába tartozik, aki hazájából fegyveres konfliktus, polgárháború, etnikai összecsapás, illetve az emberi jogok általános, módszeres, durva megsértése – így különösen kínzás, kegyetlen, embertelen vagy megalázó bánásmód miatt kényszerült elmenekülni. A menekült és a menedékes státuszok között időbeli különbség van, mivel amíg a menedékes státusz csak az országgyűlés által megjelölt időpontig – egy év, mely időtartam meghosszabbítható - áll fenn, addig a menekültstátusz a magyar állampolgárság megszerzésével vagy a menekültstátusz visszavonásával szűnik meg¹⁰⁷. **Oltalmazott** Oltalmazottként kiegészítő védelemben részesülhet az a személy, aki ugyan nem felelt meg a menekültkénti elismerés feltételeinek, de fennáll annak a veszélye, hogy származási országába történő visszatérése esetén őt súlyos sérelem érné, és nem tudja, vagy az e veszélytől való félelmében nem kívánja hazája védelmét igénybe venni. A család egységének biztosítása céljából – ha nem áll fenn kizáró ok – kérelmére oltalmazottként kell elismerni a fentiek alapján oltalmazottként elismert külföldi családtagját is, amennyiben az elismerés iránt közös kérelmet nyújtottak be, vagy a családtag az elismerés iránti kérelmet az oltalmazottként elismert külföldi hozzájárulásával, az őt oltalmazottként elismerő határozat meghozatala előtt nyújtotta be. Ezen felül, ha az oltalmazottként elismert külföldinek Magyarország területén gyermeke születik, kérelmére a gyermeket oltalmazottként kell elismerni. Az oltalmazotti státuszt a menekültügyi hatóság hivatalból legalább háromévente felülvizsgálni köteles.¹⁰⁸ **Menedékjog** A menedékjog az a jogcím, ami az azt megszerző külföldit feljogosítja arra, hogy Magyarország területén tartózkodjon, és egyidejűleg védelmet is biztosít számára a visszaküldés, a kiutasítás és a kiadatás ellen.¹⁰⁹ **A Menekültügyi Eljárás** A menekültügyi eljárás célja annak megállapítása, hogy a menedékkérelmet előterjesztő személy jogosult-e a menekült- vagy oltalmazotti státuszra, esetében a visszaküldés tilalma fennáll-e, visszaküldés tilalmának fenn nem állása esetén kiutasítható, illetve kitoloncolható-e, valamint a dublini átadás keretében átadható-e¹¹⁰. **Befogadott**, A magyar jog befogadottnak nevezi azt a nemzetközi védelemre szoruló külföldit, akit nem lehet hazájába visszaküldeni, mert ott üldözés, kínzás, embertelen vagy megalázó bánásmód vagy halálbüntetés áldozata lenne, de mégsem jogosult sem menekült, sem oltalmazott státuszra. A befogadott státuszt egy évre adják (utána hosszabbítható) és magában foglalja a munkavállalás lehetőségét, azonban csak előzetesen megszerzendő munkavállalási engedéllyel. A befogadottak részére a magyar állam nem ad magyar úti okmányt (akkor sem, ha semmilyen úti okmánnyal nem rendelkeznek).¹¹¹ **Hontalan**, akit saját joga szerint egyetlen állam sem ismer el állampolgárának.¹¹² A hontalanság jogi kategória. Az állampolgárságot elvesztette, arról

¹⁰⁷ Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu#
(A letöltés ideje:2017.03.17.)

¹⁰⁸ Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu#
(A letöltés ideje:2017.03.17.)

¹⁰⁹ Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu#
(A letöltés ideje:2017.03.17.)

¹¹⁰ Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu#
(A letöltés ideje:2017.03.17.)

¹¹¹ Magyar Vöröskereszt <http://www.voroskereszt.hu/menekultuegy/magyar.html>

(A letöltés ideje:2016.11.18.)

¹¹² Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal

http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=439&Itemid=1184&lang=hu#

lemondott vagy attól megfosztott személyt értjük. **Illegális.** Nincs egységes meghatározás az illegális migrációra. Általában a legális ellentétéként lehet értelmezni. Vagyis ami nem legális az illegális logikai levezetés használatos. Az illegális migránsok külföldiek legális jogi státusz nélkül. Közös jellemzőjük, hogy nincs semmilyen érvényes törvényes tartózkodási jogosítványuk ott létezni, ahol vannak. A hiányzó jogi státusz messzemenően meghatározza ezeknek az embereknek egész életvezetését. Az ENSZ hivatalos terminusai – irreguláris, nem ellenőrzött, vagy nem dokumentált migráció – nem felelnek meg igazán valós élethelyzetüknek. Az illegalitás jelenségének ugyanis fő jellemzője, hogy az érintett személyek megkísérlik kivonni magukat az állami felfedezés elől, és ezzel természetesen a hivatali-statisztikai nyilvántartás elől is¹¹³ **(irreguláris) migráns** A reguláris migráns a – legális kifejezéssel párhuzamosan- lényegében ez esetben is azt jelenti, hogy a külföldi személy a fogadó állam szabályait figyelembe veszi, míg irreguláris az a migráns aki külföldiként érvényes jogi státusz nélkül tartózkodik, egy állam területén. A fogalomváltozás mögött az az emberi gondolat húzódik meg, hogy egy beutazás vagy tartózkodás mint emberi magatartás lehet jogellenes, addig annak alanya (vagy elkövetője) nem. További okként kell foglalkozni azzal a körülménnyel is, hogy minden legális beutazásból lehet jogellenes tartózkodás.¹¹⁴ **Egyéni vagy többes** A migráció mint a fentiekben már kifejtettem egyéni szubjektív döntésen alapul. A vándorlás az emberhez kötődő és alapvetően csoportos tevékenység. A történelem változásával, a külső fenyegetettségeknek való kitettség csökkenésével, illetve a jogok (polgári, politikai jogok) megjelenésével egyre inkább háttérbe szorult a csoportos, akár egész népet, népességet érintő vándorlás az egyénivel szemben. **Tömeges migráció** Jelen korunk legnagyobb kivívása. A tömeges migráció kialakulása mögött meglévő sajnálatos tényezők révén is alakulhatnak ki olyan fogalmak mint „invázió” „bomba” vagy „hullám” amelyek. Nils Muiznieks szavaival élve- természeti katasztrófák vagy fegyveres konfliktusok tulajdonságaival ruházzák fel magát a jelenséget.¹¹⁵ **Szabad akaraton alapuló** Két meghatározás következik, mely lefedi és megmutatja a különbséget a szabad akarat és a kényszer között. Önkéntes vándorlás esetén az egyén a mozgás szabadságával, azon belül az ország megválasztásának – így egy ország területének elhagyása és a letelepedés, munkavállalás- jogával kíván élni.¹¹⁶ **Kényszer szülte** Szociológiai értelemben a menekülés és kényszersmigrálás között nincs érdemi különbség. Mindkettő esetében meghatározó a külső kényszer, és kevés idő jut a migráció előkészítésére, nem beszélve arról, hogy a válság csökkentésére a migránsnak költségeket kell fordítania.¹¹⁷

1.6.Földrajzi megközelítés szempontjából:

Kibocsátó/származási ország Az már az előzőekben láttuk, hogy a migráció eltérő típusai eltérő társadalmi csoportokat érintenek. Így a gazdasági elsősorban a képzett és a szakképzett csoportokat. Az állam szempontjából a kibocsátás a szakértelmet viszi el míg a befogadás a szakértelmet foglalja le. Ez leginkább a közigazgatás szervezeteit és szakembereit érinti és

(A letöltés ideje:2017.03.17.)

¹¹³ Cseresnyés Ferenc (2004) A Magyar Köztársaság integrálása a szabadság, jog és a biztonság térségébe. A magyar határellenőrzés feladatai a közeljövőben Ausztria példája alapján. In: Hautzinger Zoltán (szerk.)

Tanulmányok a „Magyar határellenőrzés – európai biztonság” című tudományos konferenciáról; Pécsi Határőr Tudományos Közlemények III. Kiadta a Magyar Hadtudományi Társaság Határőr Szakosztály Pécsi Szakcsoportja, Pécs, :43-52.

¹¹⁴ Windt Szandra (2008) Az illegális migráció kriminológiai jellemzői Miskolci Egyetem Állam- és Jogtudományi Kar Deák Ferenc Állam – és Jogtudományi Doktori Iskola. Miskolc :52.

¹¹⁵ Hautzinger Zoltán-Hegedűs Judit-Klénner Zoltán(2014) A migráció elmélete Nemzeti Közzolgálati Egyetem,Rendészettudományi Kar Budapest

¹¹⁶ Tóth Judit- Majtényi Balázs-Pap András László (2009) A mozgás szabadsága- a szabadság mozgása Föld rész (1). 5.

¹¹⁷ Sík Endre (1992) A társadalmi előnyök rekonvenziója a menekülés során. Szociológiai Szemle (1) 63.

hátrányosan hat a normál ügyekre A kényszer a képzetlen munkaerőt. A menekülés az minden társadalmi réteget egyformán érint. A kibocsátó ország gazdaságára, népességére és a társadalom felépítésére komoly hatással van a folyamat. Amíg a kiáramlás és beáramlás mérlege egyensúlyt mutat, addig az adott ország működése fenntartható. De ha ez megbomlik valamelyik oldalról az az állam összeomlásához vezethet. **Befogadó/célország** A befogadó ország addig van jó helyzetben míg tud átmeneti vagy hosszú távú megoldást nyújtani a migránsok eltérő csoportjainak, vagyis vagy a visszatérést segíti vagy az integrációt. A visszatérés jobb esetben tervezhető. Véget ér a válság, a katasztrófa helyzet. Az integráció első körben a szociális ellátó rendszert terheli meg. Majd a közös cél a befogadó és a befogadott között megteremtheti a sikeres integrációt. Munkavállalás, képzés, nyelvoktatás, kulturális és jogi tolerancia. Ezzel szemben a túlzott elvárás, illetve az integráció megtagadása a visszatérés reményében nagyon komoly konfliktusokat eredményez. Az állam gazdasági leterheltsége, az állampolgárok elégedetlensége és a bűnügyi és biztonsági vélt vagy valós események, kockázatok számának megemelkedése. A radikalizáció mindkét oldalon megjelenik. Erre jó példa a harmadik generációs migránsok által elkövetett terrorcselekmények. De a rendészeti szervezetek tagjainak radikalizálódása is. Mint azt Németországban láttuk. **Tranzitország** Magyarország ilyennek tekinthető. Mivel az Európai Unió határa vagyunk a migránsok illegális, irreguláris belépése és a menekültügyi eljárások lefolytatása ránk hárul. Láttuk 2015-ben, hogy milyen gyorsan át tudnak menni rajtunk a migránsok. A tranzitország felelősége megkerülhetetlen, hiszen a regisztráció nélküli migránsok komoly veszélyforrást jelenthetnek. A tranzitország állami szervezeteit és gazdaságát terheli meg oly módon a migráció, hogy hasznaiból, esetleges pozitív hatásaiból egyáltalán nem részesül.

1.7. A migráció mérése szempontjából:

Bruttó migráció A bruttó migrációs szám mutatja az országba történő összes belépést, valamint az országból való összes kilépést.¹¹⁸ **Nettó migráció** A nettó migráció vagy migrációs mérleg viszont a belépések és kilépések közötti különbségből származó eredményt jelzi, de ez persze bonyolultabb, hiszen a betelepedés okait (munka, tanulás, egészségügyi kezelés, családdegysítés és üzleti ügyek) stb. is vizsgálni kell¹¹⁹ A fogalmi áttekintések után a migráció kontextusba helyezése és értelmezését teszem az ENSZ Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) keretrendszerében.

¹¹⁸ Koller Inez Zsófia - Az európai migráció története a második világháborút követően, http://www.ittvagyunk.eu/application/essay/133_1.pdf :228. (A letöltés ideje:2016.11.22.)

¹¹⁹ Koller Inez Zsófia - Az európai migráció története a második világháborút követően, http://www.ittvagyunk.eu/application/essay/133_1.pdf :228 (A letöltés ideje:2016.11.22.)

2. A Migráció és a Fenntartható Fejlődés

2015. szeptember 25. és 27. között az ENSZ Közgyűlése elfogadta a Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG)¹²⁰ új keretrendszerét és célkitűzéseit, amelyek majd az ebben az évben lejárt nyolc Millenniumi Fejlesztési Cél (MDG) fogják felváltani. A sikeres magyar társ-elnöklettel működő **ENSZ Nyitott Munkacsoport** által támogatott célkitűzések a migráció vonatkozásában. Miért is van erre szükség? Az előző áttekintésből kiderült, hogy még egy egyébként „békés” vagy rendezett világban is van vándorlás. Ez mennyiségileg alapvetően kiegyenlített. A válságok a háborúk, a katasztrófák és a gazdasági lehetőségek hiánya mind a újabb lehetőségek felé löki, vagy húzza az egyént. A **Római Klub 1974**-ben kiadott jelentései A növekedés határai fordulóponton az emberiség címében megfogalmazta a problémát négy területet határozott meg: Az atomfegyverkezés, az élelmiszerhiány, az energiahordozók kimerülése és a túlnépesedés. Ezen területek közül már egy is problémát jelent hátha még több egymást generálva gerjeszti a negatív hatásokat. A táblázatban nagyon jól látható az ENSZ előrejelzése a népesség és régiók szerint. Felmerül a kérdés, hogy mégis melyik ezek közül jelenleg a legkritikusabb. Számomra a túlnépesedés főképp az Észak-Afrika, Közel-Kelet földrajzi „félholdjának” nevezett területen. Ennek következménye a migráció hirtelen megnövekedése. Lehet mondani, hogy a háború, mint ok szintén ott van a háttérben. Ez meglátásom szerint csak felgyorsította a migrációt. A vízhiány és a környezet változása lassabban de szintén elérte volna ezt az állapotot. Nagyon jól látszik, hogy lakóhelyünk a Föld nem alkalmas huzamosabb ideig ennyi ember eltartására és ekkora energiafelhasználás biztosítására végzetes következmények nélkül. Egy dinamikusan növekvő rendszer és egy progresszívan csökkenő infrastruktúra elkerülhetetlenül eléri az összeomlási pontot. A keresztponton már túlvagyunk.

**A világ népessége és változásai nagyobb országok és régiók szerint
(az ENSZ „közepes” becslése és előrejelzése) 1950-2050**

Ország/régió	Népesség (millió)			Növekedés (%)	
	1950	2000	2050	1950-2000	2000-2050
Észak Amerika	172	315	438	83	39
Latin-Amerika	167	523	783	213	50
Európa	547	728	653	33	-10
Nyugati iszlám régió	148	545	1109	268	103
Fekete-Afrika	180	670	1692	272	152
Japán	84	127	112	51	-12
Kína	549	1259	1382	129	10
India	358	1021	1593	185	56
Délkelet-Ázsia	178	519	752	192	45
Ázsia-Óceánia	128	379	562	196	48
Világ	2519	6086	9076	142	49

1. ábra: forrás ENSZ.

¹²⁰ Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) (2015) <http://nefe.kormany.hu/accessibility/az-sdg-rol-kozerthetoen>
(A letöltés ideje: 2016.10.30.)

Miközben népessége stagnál. Ezzel szemben Fekete-Afrika népessége 152%-kal nő a Nyugat Iszlámi régió pedig 103%-kal 2050-re. Vagyis ez a két régió lesz a migráció legnagyobb kibocsátója, főképp, hogy az éghajlat változás és a háborúk ezt a területet érintik a leginkább. Érdekes módon, Európánál csak Japán teljesít rosszabbul de Japán nem kiemelt célszáma az ázsiai migrációnak

2.1. Miért van szükségünk újabb célkitűzésekre.

Széleskörű egyetértés született azzal kapcsolatban, hogy miközben az MDG-k (Millennium Development Goals)¹²¹ a kormányoknak jelentettek fókuszpontot - egy keretrendszert, amin belül kidolgozták nemzetközi fejlesztési politikájukat és különböző segélyezési programjaikat a szegénység mérséklése valamint a szegény emberek életkörülményeinek javítása érdekében, valamint a civil szervezetek számára alapot a kormányok felelősségre vonásához, túlzottan szűk körűeknek bizonyultak a mai világ komplex kihívásaira való válaszadásban.

Nyolc Millenniumi Fejlesztési Cél:¹²² került meghatározásra. **1. A súlyos szegénység és éhínség felszámolása; 2. A mindenkire kiterjedő alapfokú oktatás megvalósítása; 3. A nemek közti egyenlőség előmozdítása és a nők felemelkedésének elősegítése; 4. A gyermekhalandóság csökkentése; 5. Az anyai egészségügy javítása; 6. A HIV/AIDS, malária és más betegségek elleni küzdelem; 7. A környezeti fenntarthatóság biztosítása; 8. Globális fejlesztési partnerség kiépítése a fejlesztés érdekében.** A célok 2016. január 01.-től léptek hatályba. 2030.-ig vannak érvényben. Ezek a célok a fennálló problémák megszüntetésére és enyhítésére törekedtek, miközben nem vették figyelembe a szegénység kiváltó okait valamint mellőzték a nemek közti egyenlőség nyomtatékosítását és a fejlesztés holisztikus szemléletét is. Továbbá a célok nem tettek említést az emberi jogokról és nem kimondottan kezelték a gazdasági fejlesztést. Fontos megemlíteni, hogy az **MDG-k (Millennium Development Goals)** elméletileg minden egyes tagállamra vonatkoztak, de gyakorlatilag csupán a szegény országok megvalósítandó céljaivá váltak, melyeket a módosabb államokból származó pénzügyi támogatás segített több-kevesebb sikerrel elérni. Ezzel ellentétben az **SDG-k (Sustainable Development Goals)**¹²³ minden tagállam számára tartalmaznak megoldandó feladatokat. Az MDG-k lejáratú dátumának közeledése ellenére, 2015-ben világszerte még mindig több mint 600 millió ember nem jut megfelelő minőségű ivóvízhez és közel egymilliárd ember kénytelen kevesebb, mint napi 1,25 dollárból megélni. Több mint 800 millió embernek nem jut elég ennivaló. A nők jelenleg is küzdenek jogaikért, sok anya továbbra is szükségtelenül hal meg szülés közben, és sokan veszítik életüket megelőzhető betegségekből

*2.2. A meghatározott célok a migráció szempontjából és a közigazgatás feladatai.*¹²⁴

Célkitűzés 4b magában foglalja a fejlődő országokba érkező ösztöndíjak számának növelését, beleértve a felsőoktatás támogatását. Ha a migráció típusaiból indulunk ki ez egyfajta agyelszívás az előregedő társadalmak értem alatta európai pótlása az oktatás

¹²¹ Millennium Development Goals <http://www.un.org/millenniumgoals/bkdg.shtml>
(A letöltés ideje: 2016.10.30.)

¹²² Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) (2015) <http://nefe.kormany.hu/accessibility/az-sdg-rol-kozerthetoen>
(A letöltés ideje: 2016.10.30.)

¹²³ Sustainable Development Goals Knowleg Platform <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>
(A letöltés ideje: 2016.10.30.)

¹²⁴ Introduction to The Purposal of The Open Working Group for Sustainable Development Goals
http://nefe.kormany.hu/accessibility/download/a/87/b0000/SDGs_FINAL_Proposal%20of%20OWG_19%20July.pdf (A letöltés ideje: 2016.10.30.)

integrációján keresztül De természetesen a küldő ország tudás tőkéjének a növekedésének az elősegítése is szempont. Ez a cserediák programban jelentkezik, ahol az államok közötti szerződések alapján az egyes egyetemek befogadnak külföldi diákokat majd azok visszatérve a hazájuk jobbításáért fognak fáradozni. A befogadó egyetem ezt pénzrel, ösztöndíjjal vagy kihelyezett képzőhellyel segíti. **Célkitűzés 5.2 a nők és lányok helyzetének védelmét célozza, illetve az emberkereskedelemmel és kizsákmányolással szembeni védelmet.** A munkaerő áramlás minél képzetlenekebből és anyagilag rossz helyzetben lévőkből áll annál nagyobb a valószínűsége, hogy a migráns rossz körülmények között kevés pénzért dolgoztatják. Napjainkban a gyermekmunka sajnos egyre nagyobb méreteket ölt. A multicégek kiszervezési gyakorlata a harmadik országokba ide lehet venni Kínát is szintén ezt a gyakorlatot támogatja. Ennél csak a rosszabb mikor a nemzetközi egyezményeket aláírt de valójában azokat nem vagy csak részben illetve látszólag betartó ország területén történik a dolgoztatás. A nők és lányok elsősorban prostitúció áldozataivá válnak, jobb esetben valami eldugott helyen rossz körülmények között végeznek egészségre ártalmas munkát. Az árverseny és a fogyasztók megfogása minden etikai és jogi elvárást felülír. A demokrácia első képen a gyermekek és nők helyzetén látszik meg. Mintegy mérője az adott államnak. Az államok és a befogadó vagy tranzit ország bűnügyi együttműködésekkel rendszeti eljárásokkal és munkaügyi hatósági ellenőrzésekkel előzheti meg a helyzet kialakulását. A bűnözői körök sok esetben összefonódnak az embercsempészekkel és a terroristákkal. **Célkitűzés 8.8 szorgalmazza a munkavállalók jogainak biztosítását, beleértve a migráns munkavállalókat is.** A munkaszerződések tartalmazzák azon juttatásokat melyek a munkavállalónak járnak. Ha nincs szerződés, nincs jogalap megszűnik a kikényszeríthetőség. A migráns munkavállalók az állam és a jog számára láthatatlanná válnak. Úgyis lehet fogalmazni, aki nincs a rendszerben az nem létezik. A hatóságoknak nagy szerep jut az ellenőrzések végrehajtásában. A munkaszerződések és a megfelelő munkakörülmények ellenőrzésében. **Célkitűzés 10.7 felhívja a figyelmet a rendszeres, biztonságos, szabályozott és felelősségteljes migráció fontosságára.** Vándorlás mindig volt, a nemzetközi szerződések az általános gyakorlathoz lettek megkötve. A migráció hirtelen megnövekedése nem az. Az meg pláne nem, hogy az egyik ország hívja a másik távol tartja a migránsokat. nagy tömegben eltűnik az egyes személyek alapjoga vagy jobb esetben csorbul. A szerződés amit az EU és Törökország kötött a migránsok Törökhatáron való feltartóztatásáról szintén az emberi jogokat csorbítja. Humánus a kulcsszó. A menekültügyi hatóságnak megfelelő szakértelemmel, létszámmal és infrastruktúrával kell rendelkeznie ahhoz, hogy a beérkezőket szelektálja mint menekült vagy gazdasági bevándorló. Megállapítsa a korukat és a megfelelő egészségügyi ellátást adja nekik. Hiszen a fertőző betegségek nem ismerik a határokat. **Célkitűzés 10-10c az átutalással kapcsolatos tranzakciós díjak csökkentését indítványozza** A másik országban dolgozó munkavállaló fizetésének egy részét visszautalja a hazájába. Ennek a tranzakciós díját, azért fontos csökkenteni mert általában a kibocsájtó ország rossz gazdasági mutatókkal rendelkezik illetve a munkavállaló családja él szegény vagy szegényes körülmények között. Vagyis a bankbetétek növekedése növeli a kibocsájtó állam pénztartalékait a családja a kapott pénzen többet fogyaszt, kifizeti a számláit. Nő a fogyasztás csökken az elmaradt közüzemi vagy más számlák kintlévősége. Jó az egész államnak. A migránsnak meg megéri bejelentett munkát vállalnia. Különösen fontos a tolmácsok használata akár skypon akár a helyszínen. Egyrészt a kommunikációt megkönnyíti másrészt kiszűri a nem abból az országból vagy régióból érkezőket és elejét veszi a hatóság esetleges megtévesztésének. **Célkitűzés 16.2 felhívja a figyelmet a gyerekkereskedelem elleni harc fontosságára.** A gyerekkereskedelemtől általában a gyermekmunkára, a szexuális kizsákmányolásra gondolunk. Ennél rosszabb a szervkereskedelem. A kísérő nélküli migráns gyermekek 12-16 évesek nagy része a tavalyi évben nem került a rendszerbe vagy egyszerűen

menetközben eltűnt. Az Europol januárban kiadott jelentése szerint 2015-ben 10 ezer kísérő nélküli kiskorú migránsnak veszett nyoma Európában. Mostanában a kísérő nélküli kiskorúak egyik fő témája a migrációnak. Sajnos sokan visszaélnék vele és eldobálva okmányaikat fiatalabbnak mondják magukat mint amilyenek valójában. Ezt csak orvosi vagy igazságügyi antropológiai vizsgálattal lehet megállapítani. Ismét a szakértelem és a létszám kettőségének fontosságánál értünk partot.

3. Összegzés

A 2016-os év döntő fontosságú volt abból a szempontból, hogyan sikerült beépíteni a migrációval kapcsolatos célokat a Fenntartható Fejlesztési Célok 2015 utáni keretrendszerébe. Sajnos azt látjuk, hogy ez nem történt meg. Nincs egységes konszenzus a migráció megítélésében és kezelésében. A vándorlás mindig létezett és fontos szerepe volt, van az ember Földön való elterjedésében, a kultúrák és a civilizációk keveredésében. Egy jelenség mely velünk él melynek sok-sok neve van mely konfliktusokat eredményez vagy háborúkat okoz. A kezelhetőség felelősége mindenkié. A fenntarthatóság mindenki felelősége. De mégis a legfontosabb szereplő ebben az Állam. Hiszen az Állam kezében van a jogalkotás, és a jogérvényesítés kikényszerítése. A tudománynak segíteni kell megoldási lehetőségeket felkutatni és azokat a Állam a társadalom és az egyén de ide sorolom a közösségeket és a civil szervezeteket is- számára kommunikálni, átadni. Egyedül egyik szereplő sem tud érdemben a migrációval és a migrációs okokkal szemben sikeresen fellépni. Minden közigazgatási szervezetet érint a migráció. ha nem fejlesztjük nem készülünk fel a jövőbeni folyamatos nyomásra a közigazgatás és az állam jelenlegi formájában nem fogja tudni fenntartani az ügyek megfelelő szintű és idejű intézését. Más szóval a közbizalmat. A fejlesztés irányában csakis a tudomány és a célzott kutatások szolgálhatnak segítséggel.

Irodalomjegyzék

- [1] Jungbert Béla (1996) *Az embercsempészet mint az illegális migráció egy fajtája* / Jungbert Béla In: Táborlakók, diaszpórák, politikák / [a kötetet szerk. Sik Endre és Tóth Judit]. – Budapest : MTA PTI, :195-241.
- [2] Gödri Irén (2008) Migráció a kapcsolatok hálójában. ELTE-TÁTK Szociológiai Doktori Iskola. :46.
- [3] Hárs Ágnes (1992) A nemzetközi migráció néhány problémájáról. *Szociológiai szemle* (2)
- [4] Halász Iván (2011) *Nemzetközi migráció és közigazgatás* Budapesti Corvinus Egyetem Közigazgatás-tudományi Kar, Nemzetközi Migrációs és Integrációs Karközi Kutatóközpont, Budapest,;7.
- [5] Általános társadalom- és gazdaságföldrajz Pirisi Gábor és Trócsányi András. Az 1.3. fejezetet írta Hajnal Klára Chapter 3. Településföldrajz. <http://tamop412a.ttk.pte.hu/files/foldrajz2/ch03s06.html> (A letöltésideje:2016.11.10.)
- [6] Koller Boglárka (2006) *Nemzet ,identitás és politika Európában* . L'Harmattan Zsigmond Király Főiskola Budapest :47-48.
- [7] Illés S-Kincses *A Migráció és cirkuláció* :731-732.
- [8] Korinek László (2010) *Kriminológia 2* Magyar Közlöny Kiadó. Budapest :420.
- [9] A befektetői letelepedés hazai szabályozásával kapcsolatban (2013) Vö Molnár Tamás: *A bevándorlás kezelése az Európai Unió tagállamaiban:Magyarország migrációs jogi szabályozása és migrációs politikája* In: Jakó Nóra-Kardos Lili (szerk) *A schengeni övezet és a külső határok: górcső alatt az Európai Unió határigazgatása*. Szegedi Tudományegyetem Állam- és Jogtudományi Kar Európa Tanulmányok Központja Szeged. :88.

- [10] Pallas Nagylexikon <http://mek.oszk.hu/00000/00060/html/013/pc001303.html#7>
(A letöltés ideje:2016.11.15.)
- [11] http://www.valasztas.hu/ep2004/04/hu/informaciok/20_12.html(A letöltés ideje:2016.11.15.)
- [12] United Nations Statistic Division
<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/migration/migrmethods.htm>
(A letöltés ideje: 2016.11.15.)
- [13] A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 6. § (1)
http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A0700080.TV (A letöltés ideje:2016.11.18.)
- [14] Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) IV. cikk (3)
http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100425.ATV
(A letöltés ideje:2016.11.18.)
- [15] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak
http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [16] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal
Alapfogalmakhttp://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [17] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal
Alapfogalmakhttp://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [18] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak
http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu#(A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [19] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Alapfogalmak
http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=421&Itemid=392&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [20] Magyar Vöröskereszt <http://www.voroskereszt.hu/menekultuegy/magyar.html>
(A letöltés ideje:2016.11.18.)
- [21] Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal
http://www.bmbah.hu/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=439&Itemid=1184&lang=hu# (A letöltés ideje:2017.03.17.)
- [22] Cseresnyés Ferenc (2004) A Magyar Köztársaság integrálása a szabadság, jog és a biztonság térségébe. A magyar határellenőrzés feladatai a közeljövőben Ausztria példája alapján. In: Hautzinger Zoltán (szerk.) Tanulmányok a „Magyar határellenőrzés – európai biztonság” című tudományos konferenciáról; *Pécsi Határőr Tudományos Közlemények* III. Kiadta a Magyar Hadtudományi Társaság Határőr Szakosztály Pécsi Szakcsoportja, Pécs, :43-52.
- [23] Windt Szandra (2008) *Az illegális migráció kriminológiai jellemzői* Miskolci Egyetem Állam- és Jogtudományi Kar Deák Ferenc Állam – és Jogtudományi Doktori Iskola. Miskolc :52.
- [24] Hautzinger Zoltán-Hegedűs Judit-Klenner Zoltán(2014) *A migráció elmélete* Nemzeti Közszolgálati Egyetem,Rendészettudományi Kar Budapest
- [25] Tóth Judit- Majtényi Balázs-Pap András László (2009) A mozgás szabadsága- a szabadság mozgása *Föld rész* (1). 5.
- [26] Sík Endre (1992) A társadalmi előnyök rekonvenziója a menekülés során. *Szociológiai Szemle* (1) 63.

- [27] Koller Inez Zsófia - *Az európai migráció története a második világháborút követően*, http://www.ittvagyunk.eu/application/essay/133_1.pdf :228. (A letöltés ideje:2016.11.22.)
- [28] Koller Inez Zsófia - *Az európai migráció története a második világháborút követően*, http://www.ittvagyunk.eu/application/essay/133_1.pdf :228 (A letöltés ideje:2016.11.22.)
- [29] Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) (2015) <http://nefe.kormany.hu/accessibility/az-sdg-rol-kozerthetoen> (A letöltés ideje:2016.10.30.)
- [30] Millenium Development Goals <http://www.un.org/millenniumgoals/bkgd.shtml> (A letöltés ideje:2016.10.30.)
- [31] Fenntartható Fejlesztési Célok (SDG) (2015) <http://nefe.kormany.hu/accessibility/az-sdg-rol-kozerthetoen> (A letöltés ideje:2016.10.30.)
- [32] Sustainable Development Goals Knowleg Platform <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300> (A letöltés ideje:2016.10.30.)
- [33] Introduction to The Purposal of The Open Working Group for Sustainable Development Goals http://nefe.kormany.hu/accessibility/download/a/87/b0000/SDGs_FINAL_Proposal%20of%20OWG_19%20July.pdf (A letöltés ideje:2016.10.30.)

Lektorálta: Dr. habil. Koller Boglárka PhD. egyetemi docens, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Nemzetközi és európai tanulmányok Kar